



Código: FO-AI-10

Página 1 de 20

Versión: 03

# **AUDITORIA 26-2016**

# ESPECIAL A LA INSTITUCIÓN EDUCATIVA ISOLDA ECHAVARRIA

**VIGENCIA FISCAL 2015** 

**CONTRALORÍA MUNICIPAL DE ITAGÜÍ** 

Agosto de 2016



Contralora:

# **INFORME DE AUDITORÍA**

Código: FO-AI-10

Página 2 de 20

Versión: 03

## **AUDITORIA 26-2016**

# ESPECIAL A LA INSTITUCIÓN EDUCATIVA ISOLDA ECHAVARRIA

# **VIGENCIA FISCAL 2015**

Manuela Garcés Osorio

Contralora Auxiliar Auditoría Fiscal:	Juan Carlos Jaramillo Palacio
Auditores:	Valentina Isaza Arenas Profesional Universitario - Coordinador Alba Luz Escobar Restrepo Profesional Universitario – Apoyo
Acompañante:	Luisa Fernanda Gómez Romero Contralor Escolar, Estudiante en ejercicio de Control Social



Código: FO-AI-10

Página 3 de 20

Versión: 03

# TABLA DE CONTENIDO

Pág.

# INTRODUCCIÓN

1	DICTAMEN INTEGRAL	6
1.1 1.2	ALCANCECONCEPTO SOBRE LA GESTIÓN Y LOS RESULTADOS	6 6
2	RESULTADOS DE LA AUDITORÍA	8
2.1. 2.2. 2.3. 2.4. 2.5. 2.6.	LÍNEA ADMINISTRACIÓN DE LOS RECURSOS LÍNEA CONTRATACIÓN LÍNEA PRESUPUESTO LÍNEA TESORERÍA LÍNEA PLAN DE MEJORAMIENTO LÍNEA REVISIÓN DE LA RENDICIÓN DE CUENTAS	9 . 12 . 13 . 14
3	OTRAS ACTUACIONES	18
3.1.	SEGUIMIENTO FUNCIONES DE ADVERTENCIA	.18
3.2.	ATENCIÓN DE QUEJAS	.18
3.3.	BENEFICIOS DEL PROCESO AUDITOR	.18
3.4.	CONTRO FISCAL INTERNO	.18
4	TIPIFICACIÓN DE HALLAZGOS	20



Código: FO-AI-10

Página 4 de 20

Versión: 03

# INTRODUCCIÓN

La Contraloría Municipal de Itagüí, en cumplimiento de las funciones asignadas en el Artículo 272 de la Constitución Política y en la Ley 42 de 1993, y de acuerdo con los procedimientos propios del Sistema de Gestión de la Calidad, realizó auditoría Especial a la gestión de la Institución Educativa Isolda Echavarría, vigencia fiscal 2015.

Como acompañante del ejercicio auditor y en ejercicio del control social se incluyó al estudiante LUISA FERNANDA GÓMEZ ROMERO, de la Institución Educativa Isolda Echavarría, con el fin de fortalecer la participación ciudadana como eje fundamental de las trasformaciones sociales, donde la Contraloría Municipal de Itagüí apoya y proporcionó este espacio de crecimiento y conciencia de la preservación de los recursos públicos.

La evaluación se realizó a los soportes documentales correspondientes a cada uno de los procesos de presupuesto, contratación, tesorería, administración de los recursos, plan de mejoramiento, y revisión de la rendición de cuentas.

Como metodología de obtención de evidencias, se realizó la verificación directa de los documentos soportes de la gestión realizada, en el área auditada, responsable de ejecutar los diferentes procesos evaluados.

Mediante muestreo aleatorio simple, se auditaron 12 contratos de 17, representando el 71%. En cuanto al valor, los contratos de la muestra se celebraron por \$87.356.601, mientras que la totalidad tuvo un costo de \$102.113.051, representando el 86%.

Presupuestalmente, se auditaron \$ 87.356.601 de un total de \$102.148.253 ejecutados en gastos, es decir el 86%, los cuales correspondieron a gastos de funcionamiento, toda vez que no se contemplaron gastos de inversión.

Las observaciones evidenciadas en el proceso auditor, se dieron a conocer a la Institución Educativa y a la Administración Municipal — Secretaría de Educación y Cultura, dentro del desarrollo de la auditoría, mediante el oficio con radicado CMI 687 del 13 de julio de 2016, habiendo hecho uso la entidad auditada del derecho de contradicción, mediante el oficio con radicado CMI 505 del 26 de julio de 2016. Del análisis de la respuesta a las tres (3) observaciones, se concluye que se mantienen dos (2) como hallazgos administrativos sin ninguna otra incidencia y una tercera es desvirtuada por la Institución Educativa.





Código: FO-AI-10

Página 5 de 20

Versión: 03

Con este informe, basado en los soportes suministrados por la entidad auditada durante el proceso auditor, y con ocasión de la rendición de cuentas, la Contraloría pretende contribuir al mejoramiento continuo en el manejo de los recursos públicos, lo cual redundará en el mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos.



Código: FO-AI-10

Página 6 de 20

Versión: 03

#### 1 DICTAMEN INTEGRAL

#### 1.1 ALCANCE

Con fundamento en las atribuciones constitucionales y legales concedidas a la Contraloría Municipal de Itagüí, en especial con las contenidas en el Artículo 272 de la Constitución Política, y en la Ley 42 de 1993, se practicó Auditoría Especial a la Institución Educativa Isolda Echavarría, vigencia fiscal 2015.

El análisis se realizó a los soportes documentales correspondientes a los procesos de presupuesto, contratación, tesorería, administración de los recursos, plan de mejoramiento, y rendición de la cuenta.

## 1.2 CONCEPTO SOBRE LA GESTIÓN Y LOS RESULTADOS

Del análisis efectuado, se concluye lo siguiente:

- Las actuaciones que surtió la institución educativa en el perfeccionamiento, legalización y ejecución de los **contratos**, presentaron algunas falencias en las etapas precontractual y contractual, lo cual se detalla en el numeral 2.2 de este informe.
  - La entidad se ajustó a las normas sobre programación, elaboración y aprobación del **presupuesto**.
  - Se evidenció el cumplimiento de la normatividad aplicable relacionada con la **tesorería** en cuanto a la programación y ejecución de ingresos y de pagos.
  - La institución educativa realizó una adecuada gestión con ocasión de la **administración de los recursos** humanos, técnicos y físicos.
  - Se dio cumplimiento a las acciones correctivas plasmadas en el **plan de mejoramiento** formulado con ocasión del resultado de la auditoría 4-2015.
  - Respecto a la Rendición de cuentas, se verificó el cumplimiento de la Resolución N°029 de 2014, donde la información correspondiente a la contratación y al presupuesto se subió cumpliendo lo establecido.

COPIACO





Código: FO-AI-10

Página 7 de 20

Versión: 03

No se evidenciaron irregularidades en la ejecución del programa de alimentación escolar – PAE, de acuerdo con lo observado durante el desarrollo de la auditoría.

Por lo anterior, la Oficina de Control Interno debe propender para que la entidad recoja las observaciones de este organismo de control fiscal, de conformidad con lo establecido en el numeral 2.3.1 del anexo del Decreto 943 de 2014 – Manual Técnico del MECI.



Código: FO-AI-10

Página 8 de 20

Versión: 03

# 2 RESULTADOS DE LA AUDITORÍA

# 2.1. LÍNEA ADMINISTRACIÓN DE LOS RECURSOS

Se evidenció el cumplimiento de obligaciones legales por parte del rector, en los siguientes aspectos:

- Formulación de planes anuales de acción y de mejoramiento de calidad.
- Dirección del trabajo de los equipos docentes y establecimiento de contactos interinstitucionales para el logro de las metas educativas.
- Control al cumplimiento de las funciones correspondientes al personal docente y administrativo y reporte de novedades e irregularidades del personal a la Secretaría de Educación.
- Administración del personal asignado a la institución en lo relacionado con las novedades y los permisos.
- Expedición de reglamentos en los cuales se estipula el tipo de ingresos, gastos y bienes que pueden manejarse a través de la cuenta del Fondo, y en dónde y cómo se mantendrán los bienes que se registren en ella, así como para el manejo interno de los inventarios.
  - Publicaciones de informes de ejecución de los recursos y de los estados contables del Fondo, así como de la relación de los contratos celebrados.
- Reporte a la Subsecretaría de Bienes y Servicios de los bienes adquiridos.
  - El Programa de Alimentación Escolar PAE, en la institución educativa John F. Kennedy es proporcionado a la población estudiantil, mediante ración en modalidad de complemento alimentario y/o almuerzo, la cual se ofrece de manera gratuita en los grados de preescolar a quinto de primaria, de acuerdo con los criterios de focalización y los lineamientos técnicos establecidos por el Ministerio de Educación Nacional MEN.



Código: FO-AI-10

Página 9 de 20

Versión: 03





Fuente: Instalaciones de la I.E. Isolda Echavarría Elaboró: Valentina Isaza Arenas, Profesional Universitaria

La comunidad educativa administra el restaurante escolar, mediante un Comité de Apoyo, conformado por los padres de familia de los escolares usuarios del servicio, el rector y/o coordinador, un docente y un veedor escolar. Este Comité es asesorado por los funcionarios del Ministerio de Educación Nacional, a través de los profesionales de la Secretaria de Salud y Protección Social del Municipio de Itagüí.

El número de cupos por cada institución educativa, varía de acuerdo a los reportes del Sistema de Matriculas Estudiantil - SIMAT de cada período.

## 2.2. LÍNEA CONTRATACIÓN

La institución educativa celebró 17 contratos durante la vigencia 2015, los cuales no fueron objeto de prórrogas ni adiciones, y se culminaron durante la respectiva vigencia.

A continuación se detallan los contratos:

N° (	CONTRATO	CONTRATISTA	OBJETO	VALOR
	01-2015	Max Event Btl S.A.S	Compraventa de chaquetas tipo PROM para los estudiantes de undécimo grado de la institución educativa.	5.460.000
5	010-2015	Sistempro S.A.S	Compraventa de insumos eléctricos, equipo de oficina y cómputo y prestar el servicio de	10.242.800



Código: FO-AI-10

Página 10 de 20

Versión: 03

N° CONTRATO	CONTRATISTA	OBJETO	VALOR
		instalación, reparación y configuración de redes eléctricas e informáticas.	
02-2015	Muñoz Pizarro Darío Alberto	Compraventa de implementos y productos de aseo.	7.520.000
03	Rojas Martínez Beatriz Elena	Compraventa de uniformes deportivos.	6.116.000
04-2015	Darío Suarez Rubén Cano	Apoyo logístico para celebración de jornada pedagógica y deportiva.	6.995.000
05-2015	Henao Rivera María Alejandra	Prestación del servicio de elaboración de carnet escolar e imágenes digitales para mosaicos.	4.050.000
06-2015	Casa Editorial Mundo De Niños Ltda	Compraventa de textos escolares para transición.	4.096.400
07-2015	Papeleria Moderna Itagui S.A.S	Compraventa de útiles de escritorio.	6.900.908
08-2015	Mundoescol S.A.S	Compraventa de material didáctico.	12.799.397
09-2015	Betancur Escobar José Alonso	Compraventa de papelería institucional, medallas e impresos.	7.890.320
11-2015	Muñoz Pizarro Darío Alberto	Compraventa de material de aseo.	3.796.130
12-2015	Casa Editorial Mundo De Niños Ltda	Compraventa de textos escolares ciclo i.	3.705.000
13-2015	Vallejo Jorge León	Compra de tableros acrílicos.	5.888.160
14-2015	Milton Castro Mc Obras Civiles E.U	Ejecutar a todo costo obras de mantenimiento y adecuación y pintura de planta física.	8.494.016
15-2015	Impormarcas S.A.S	Compraventa de insumos para equipo de oficina y prestar el servicio de mantenimiento de fotocopiadora y duplicadora.	2.014.920
16-2015	Cámara De Comercio Aburra Sur	Conceder el uso y goce en calidad de arrendamiento del auditorio aburra sur para celebración de ceremonia de graduación n	1.144.000
17-2015	Ginnet Mafla Posada	Prestar los servicios de apoyo logístico en desarrollo de jornada pedagógica de finalización año 2015	5.000.000

Fuente: Software de Rendición de Cuentas Gestión Transparente Elaboró: Valentina Isaza Arenas, Profesional Universitaria



Código: FO-AI-10

Página 11 de 20

Versión: 03

De los 17 contratos celebrados, se seleccionó una muestra de 12, aplicando para ello el muestreo aleatorio simple y el criterio de los de mayor valor, tal como se detalla en el siguiente cuadro:

	N° CONTRATO	CONTRATISTA	OBJETO	VALOR
	01-2015	Max Event Btl S.A.S	Compraventa de chaquetas tipo PROM para los estudiantes de undécimo grado de la institución educativa	5.460.000
	02-12025	Muñoz Pizarro Darío Alberto	Compraventa de implementos y productos de aseo	7.520.000
	03-2015	Rojas Martínez Beatriz Elena	Compraventa de uniformes deportivos	6.116.000
	04-2015	Darío Suarez Rubén Cano	Apoyo logístico para celebración de jornada pedagógica y deportiva	6.995.000
	05-2015	Henao Rivera María Alejandra	Prestación del servicio de elaboración de carne escolar e imágenes digitales para mosaicos	4.050.000
	07-2015	Papeleria Moderna Itagui S.A.S	Compraventa de útiles de escritorio	6.900.908
	08-2015	Mundoescol S.A.S	Compraventa de material didáctico	12.799.397
	09-2015	Betancur Escobar José Alonso	Compraventa de papelería institucional, medallas e impresos	7.890.320
	010-2015	Sistempro S.A.S	Compraventa de insumos eléctricos, equipo de oficina y cómputo y prestar el servicio de instalación, reparación y configuración de redes eléctricas e informáticas	10.242.800
1	013-2015	Vallejo Jorge León	Compra de tableros acrílicos	5.888.160
	014 -2015	Milton Castro Mc Obras Civiles E.U	Ejecutar a todo costo obras de mantenimiento y adecuación y pintura de planta física	8.494.016
	017-2015	Ginnet Mafla Posada	Prestar los servicios de apoyo logístico en desarrollo de jornada pedagógica de finalización año 2015	5.000.000

Fuente: Software de Rendición de Cuentas Gestión Transparente Elaboró: Valentina Isaza Arenas, Profesional Universitaria

### **HALLAZGOS**

Hallazgo administrativo sin ninguna otra incidencia. No se evidenció el acatamiento de los principios de transparencia y responsabilidad estipulados en el Decreto 4791 de 2008, artículo. 17, compilado en el Decreto 1075 de 2015, artículo 2.3.1.6.3.17, al no haberse establecido reglas objetivas, claras, y completas, que permitieran a los proponentes entregar propuestas idóneas y claras, así como Informe Auditoria 26-2016 Especial Institución Educativa Isolda Echavarría, vigencia fiscal 2015



Código: FO-AI-10

Página 12 de 20

Versión: 03

presentar objeciones, observaciones, preguntas y/o aclaraciones, por los hechos que se relacionan a continuación:

- En ninguno de los contratos auditados, se evidenció invitación a presentar cotizaciones, en las cuales se establecieran las especificaciones y cantidades de los bienes a adquirir.
- No se evidenció en ninguno de los contratos auditados, que la formulación de la justificación de la necesidad se hiciera al inicio de la etapa precontractual, toda vez que solo se registró en el "formato básico", cuando ya se contaba con cotización, certificado de disponibilidad presupuestal y con registro presupuestal, presentándose ésta, además, en forma general sin especificar los bienes o servicios a adquirir, incumpliéndose con el procedimiento estipulado en el manual de contratación (pág. 8), el cual hace parte integral del Acuerdo 001-2015 emanado del Consejo Directivo de la institución educativa Isolda Echavarría.
- No se evidenció un diagnóstico que justificara la contratación de los mantenimientos correctivos y/o preventivos, contribuyendo de esta forma a la elaboración de los estudios previos. Así mismo, un control y/o registro de los mantenimientos realizados a propiedad planta y equipo, maquinaria, muebles y enseres, mobiliario escolar, equipo de seguridad, equipo de cómputo y comunicaciones; conllevando a que no sea posible evidenciar la necesidad de las contrataciones realizadas
- 2. Hallazgo administrativo sin ninguna otra incidencia. No se evidenció en ninguno de los contratos auditados, que estos estuvieran amparados con garantía, poniéndose en riesgo los recursos de la entidad, toda vez que se pactaron objetos en los cuales se debió haber amparado calidad y correcto funcionamiento de los bienes, calidad del servicio, calidad de la obra, cumplimiento, pago de salarios prestaciones sociales e indemnizaciones laborales, responsabilidad civil extracontractual. Por otro lado, no se evidenció su reglamentación tal como lo dispone el Decreto 4791 de 2008, artículo 5, numeral 6, compilado en el Decreto 1075 de 2015, artículo. 2.3.1.6.3.5.

### 2.3. LÍNEA PRESUPUESTO

		PRESUPUESTO DE INGRESOS										
RUBRO	Inicial	Variación Ejecució		Inicial Definitive Variación Ejecuc		Imigial Patinisius Variación Ej		Inicial Definitivo		Variación		ón
KOBKO	IIIICIAI	Deminitivo	\$	%	\$	%						
INGRESOS OPERACIONALES	2.350.000	1.450.000	-900.000	-38	1.494.200	103						
Arrendamientos De Bienes Inmuebles	2.250.000	1.350.000	-900.000	-40	1.408.700	104						
Certificados Educativos	100.000	100.000	0	0	85.500	86						



Código: FO-AI-10

Página 13 de 20

Versión: 03

	PRESUPUESTO DE INGRESOS						
RUBRO	Inicial	Definitivo	Variació	ón	Ejecucio	ón	
KOBKO	IIIICIAI	Delililitivo	\$	%	\$	%	
TRANSFERENCIAS	75.919.000	82.758.227	6.839.227	9	82.758.227	100	
Sistema General De Participaciones	75.919.000	82.758.227	6.839.227	9	82.758.227	100	
RECURSOS DE CAPITAL	150.000	27.453.462	27.303.462	18.202	27.462.082	100	
Recursos Propios	0	6.479.885	6.479.885		6.479.885	100	
Recursos De Destinación Específica (Sgp)	0	10.909.015	10.909.015		10.909.015	100	
Transferencia Municipio De Itagüí	0	9.914.562	9.914.562		9.914.562	100	
Intereses Generados De Recursos Propios	50.000	50.000	0	0	101.480	203	
Intereses Generados De Sgp	50.000	50.000	0	0	96	0	
Intereses Generados Por Recursos Del Municipio	50.000	50.000	0	0	57.043	114	
TOTAL	78.419.000	111.661.689	32.242.689	-42	111.714.509	100	

Fuente: Software de Rendición de Cuentas Gestión Transparente Elaboró: Valentina Isaza Arenas, Profesional Universitaria

La institución educativa, ejecutó durante la vigencia 2015, \$111714.509, es decir, el 100% del total de su presupuesto de ingresos.

	PRESUPUESTO DE GASTOS					
RUBRO	Inicial	Definitivo	Variació	n	Ejecución	
	Inicial Definitivo	\$	%	\$	%	
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	78.419.000	111.661.689	33.242.689	42	102.148.253	91
Adquisición de Bienes	35.000.000	62.866.833	27.866.833	80	61.243.313	97
Adquisición de Servicios	35.569.000	33.014.456	-2.554.544	-7	27.730.736	84
Otros Gastos Generales	7.000.000,00	13.658.000,00	6.658.000	95	13.139.000	96
Gastos Bancarios Entidades Financieras	850.000	2.122.400	1.272.400	150	35.204,00	2
TOTAL	78.419.000	111.661.689	33.242.689	42	102.148.253	91

Fuente: Software de Rendición de Cuentas Gestión Transparente Elaboró: Valentina Isaza Arenas. Profesional Universitaria

En cuanto al presupuesto de gastos, la institución educativa ejecutó durante la vigencia 2015, \$102.148.253, es decir, el 91% del total de su presupuesto de gastos, habiendo tenido una variación del 42%, con respecto al presupuesto inicial.

### 2.4. LÍNEA TESORERÍA

Se evidenció el cumplimiento de obligaciones legales relacionadas con el manejo de la tesorería, en los siguientes aspectos:

Manejo de los recursos del Fondo en una cuenta especial del sistema financiero.

Informe Auditoria 26-2016 Especial Institución Educativa Isolda Echavarría, vigencia fiscal 2015



Código:	FO-AI-10 4 de 20
Página 1	4 de 20

Versión: 03

- Elaboración y manejo del flujo mensual de caja.
- Informes de ejecución de recursos.
- Reglamento para el manejo de la tesorería.
- Manejo de las transferencias o giros que la entidad territorial hasta tanto se reciben los recursos en las cuentas del respectivo Fondo.
- Registro de los movimientos diarios de cada cuenta.
- Medidas de protección para la guarda y custodia de los valores.
- Pago de las obligaciones contraídas.

# 2.5. LÍNEA PLAN DE MEJORAMIENTO

Seguimiento a las acciones propuestas en el plan de mejoramiento de la auditoría 4-2015:

	HALLAZGO	ACCIÓN DE MEJORAMIENTO	ANÁLISIS CONTRALORÍA		
	Si bien se cuenta con un procedimiento de inventarios, este no específica claramente los pasos que tienen que ver con las compras.				
	<ul> <li>Responsable del reporte a la subsecretaria de bienes, que según la norma es el Rector, parágrafo del Artículo 21 del Decreto N° 419 de 2009.</li> </ul>	Se derogará el Decreto			
1	• Tiempo establecido para el reporte del bien.	419 de 2009 y se realizará un procedimiento para el	Decreto 262 de 2015, derogando el 419 de		
	Documentar el procedimiento interno desde la misma institución, que se identifique claramente los pasos a seguir, desde que se le da de alta al bien hasta la entrega al responsable del mismo, como el control que va hacer al bien después de la entrega (Revisión periódica).	manejo de los inventarios.	2009.		
2	No se evidenciaron los arqueos periódicos que debe hacer como control interno en el manejo de la caja menor, con base en lo establecido en el Artículo 15 del Acuerdo N° 03 del 10 de enero de 2013.	Realizar acuerdo que defina procedimiento.	La institución no contó con caja menor.		
3	El Artículo 17 del Acuerdo N° 03 del 10 de enero de 2013, establece que se debe hacer la legalización definitiva de la caja a más tardar el 15 de diciembre de 2014, mediante el reintegro en la cuenta del saldo sobrante y este se realizó el 22 de diciembre de 2014.	respectivo fondo estará pendiente de que se realice según la fecha establecida en el acuerdo.	La institución no contó con caja menor.		
4	Se evidenció que la contratación ejecutada en la	Dar cumplimiento a lo	Se evidenciaron las		



Código: FO-AI-10

Página 15 de 20

Versión: 03

	HALLAZGO	ACCIÓN DE	ANÁLISIS
	vigencia por las Instituciones educativas, no fueron	MEJORAMIENTO establecido en la	CONTRALORÍA publicaciones en el
	publicadas en la página del SECOP.	normatividad vigente para la publicación al SECOP.	SECOP.
5	La I.E. <b>Diego Echavarría Misas</b> , recibió a satisfacción el objeto contractual descrito en el contrato N°31- 2014 firmado con la empresa IMPOMARCAS, sin la previa verificación de las especificaciones técnicas por parte de la persona encargada de la vigilancia del objeto contractual, inobservando lo establecido en las clausulas primera, "Objeto Contractual", segunda "Actividades" y decima "Supervisión, vigilancia e interventoría del mencionado contrato.	Apoyarse del personal que tenga los conocimientos técnicos necesarios en la Institución para que verifique sin lo contratado cumple con lo contratado.	No aplicó para la institución educativa.
6	Se evidenció de acuerdo a los soportes (Extractos bancarios), por cada institución Educativa que los valores pagados por concepto de intereses de mora por no cumplir con la cláusula TERCERA FORMA DE PAGO, donde estipulaba que se deberá pagar dentro de los 10 primeros días de cada mes y en cuenta específica, fueron por un menor o mayor valor, o que a la fecha del proceso auditor no se ha hecho efectivo el pago (Ciudad Itagüí, Isolda, Concejo).	Ampliar el plazo para el pago de los Intereses.	No se evidenciaron pagos por intereses de mora
7	No se evidenció una supervisión oportuna, del contrato de Arrendamiento, por parte del responsable.	Realizar supervisión permanente a las cuentas de cobro del canon de arrendamiento.	No se presentaron inconvenientes en estos contratos.
8	Se evidenciaron modificaciones en el canon de arrendamiento, que afectaron presupuestalmente los ingresos y ejecuciones de las Instituciones por \$ 4.346.500, observándose una falta de planeación a la hora de establecer los valores del canon, no se evidenció una clara exposición de motivos que justificara dichos cambios o de situaciones que s no fueran previsibles o exógenas desde el inicio del contrato (Orestes, Simón Bolívar, Concejo).	Realizar modificaciones a los contratos de arrendamiento con la respectiva justificación.	No aplicó para la institución educativa.
9	Se evidenció en el proceso presupuestal, que las Instituciones Educativas evaluadas, están elaborando el proyecto de presupuesto sin contar con la asignación de la administración municipal para cada fondo, tal como lo expresa textualmente el art N° 4 parágrafo del Decreto 419 de 2009, "Para elaborar el proyecto de presupuesto de ingresos se debe contar con la asignación presupuestal por parte de la administración municipal para cada fondo de servicios educativos".	Implementar acto Administrativo modificatorio y/o derogando el Decreto 419 de 2009.	Se cumplió al expedir el Decreto 262 de 2015, derogando el 419 de 2009.
10	Se evidenció en las Instituciones Educativas evaluadas, que no se está cumpliendo presuntamente con el Decreto N° 419/2009, art. 12, donde dice textualmente "Que es competencia del Consejo Directivo reglamentar los procedimientos y el calendario presupuestal", ya que no se evidenció el procedimiento y el calendario presupuestal por separados y con un cronograma establecido (Fechas) desde el inicio de la elaboración del proyecto de presupuesto hasta la liquidación del mismo.  Por mora en los pagos de arrendamientos las I.E. que	Implementar acto Administrativo modificatorio y/o derogando el Decreto 419 de 2009.  Realizar acuerdos de	Se cumplió al expedir el Decreto 262 de 2015, derogando el 419 de 2009.



Código: FO-AI-10

Página 16 de 20

Versión: 03

	HALLAZGO	ACCIÓN DE MEJORAMIENTO	ANÁLISIS CONTRALORÍA
	se relaciona a continuación percibió ingresos y no se evidenciaron como adición en la ejecución de ingresos a diciembre 31 de 2014 (Concejo, Isolda, Ciudad, Oreste, Simón Bolívar).	adición.	intereses por mora
12	Se evidenciaron movimientos presupuestales, que no contaron con los respectivos acuerdos de modificación (Adición, Reducción o traslado) del Consejo directivo, como lo estable el Art 12 del Decreto N° 4791 de 2008.	Realizar acuerdos de modificación.	Se evidenciaron los acuerdos de modificación
13	No se tiene un control oportuno de los ingresos que provienen por concepto de arrendamiento, ya que se consignaron en la vigencia 2014 y se identificaron en la vigencia 2015.	Solicitar a los rectores que envíen la información oportuna a los fondos.	No se presentaror inconvenientes en este contrato.
14	Teniendo en cuenta la observación anterior (N° 13), se realizaron las conciliaciones bancarias y no se identificaron todas las consignaciones. Además, se realizó cierre presupuestal.	Enviar comunicación a los rectores para aclarar las partidas que no se tienen identificadas.	No se presentaror inconvenientes en este contrato.
15	En las I.E que se relacionan a continuación, se evidenció en el presupuesto de ejecución de ingresos, que se están reflejando recaudos que no se identificaron en la vigencia y no contaban con el recibo de caja. Además, pasaron como cuenta por cobrar y reportaron una ejecución del 100%, lo que permite evidenciar una sobreestimación en el presupuesto, ya que no muestra los valores reales e identificados en la vigencia 2104, (Los Gómez, Orestes Sindicce)	Realizar recibos de caja oportunamente	No aplicó para la institución educativa.
16	Se evidenció en la I.E. <b>Isolda</b> , una adición mediante acuerdo N° 6 del 24 de abril de 2014 por valor de \$2.729.138, de transferencia del Municipio fuente 5-Fotocopias; luego se hace un traslado de estos recursos, mediante acuerdo N° 12 del 1 de octubre a la fuente 4 (SGP) – Fotocopias, teniendo en cuenta que son recursos que ya ingresaron al presupuesto, se hizo una reducción en la ejecución de ingresos en diciembre por valor de \$5.458.276, donde están contemplados los \$2.729.138 de la cuenta 4.	interactuar con el administrador del Sistema Dinámica de la Administración Municipal.	No aplicó para la institución educativa.
17	Se evidenció en la I.E. Ciudad Itagüí, una adición en ejecución de ingresos por \$200.000 por arrendamiento, que no corresponde a la realidad, teniendo en cuenta que el contrato fue de \$1.800.000 a nueve cuotas mensuales de \$200.000 y este no sufrió ninguna modificación.	Realizar acuerdos de modificación.	No aplicó para la institución educativa.
18	Se evidenció en la I.E Los Gómez, una adición en ejecución de ingresos por \$126.000 por arrendamiento, que presuntamente no corresponde a la realidad, teniendo en cuenta que el valor de los contrato fue de \$2.800.000 y este no sufrió ninguna modificación con base en los soportes evidenciados, teniendo en cuenta además, que por intereses de mora en el pago se recibieron solo \$30.000. Por otra parte, el valor presupuestado inicialmente fue de \$2.884.000, lo que debería haber tenido presupuestalmente una reducción.	Realizar acuerdos de reducción.	institución educativa.





Código: FO-AI-10

Página 17 de 20

Versión: 03

Por lo anterior, se cierra el plan de mejoramiento al evidenciarse su cumplimiento, en cuanto a los hallazgos y acciones correctivas a cargo de la institución educativa.

# 2.6. LÍNEA REVISIÓN DE LA RENDICIÓN DE CUENTAS

Durante la vigencia 2015, se reportó a este órgano de control, entre otros, la contratación suscrita mes a mes, la ejecución presupuestal de ingresos y la ejecución presupuestal de gastos con corte al 31 de diciembre de 2015, información correspondiente a las líneas a evaluar, dando cumplimiento de la Resolución N°029 de 2014.



Código: FO-AI-10

Página 18 de 20

Versión: 03

## 3 OTRAS ACTUACIONES

#### 3.1. SEGUIMIENTO FUNCIONES DE ADVERTENCIA

En este ejercicio auditor, no aplicó la evaluación al acatamiento de las funciones de advertencia.

#### 3.2. ATENCIÓN DE QUEJAS

La verificación de quejas, no aplicó en el presente ejercicio auditor.

#### 3.3. BENEFICIOS DEL PROCESO AUDITOR

El proceso auditor no arrojó beneficios directos. Se espera que con la formulación y ejecución de un plan de mejoramiento que se suscriba por parte de la entidad, se desprendan beneficios directos e indirectos relacionados con la atención a las causas que generaron los hallazgos que se presentan en este informe.

### 3.4. CONTRO FISCAL INTERNO

Como parte de la evaluación realizada por la oficina de Control Interno de la Administración Municipal y las actuaciones llevadas a cabo en la Institución Educativa Isolda Echavarría, no se pudo evidenciar en las auditorías de campo, que se estuviera llevando a cabo la función que asigna la Ley como es el Control Fiscal Interno, ya que la auditoría evidenciada en general fue enfocada en su gran mayoría a la evaluación de la gestión, tal como se evidencio en la auditoría a las cajas menores, la cual se ejecutó del 15 de noviembre de 2015 al 17 de diciembre de 2015, a todas las dependencias y cuyo alcance fue: Realizar el diagnóstico técnico situacional al manejo de las cajas menores, que permita detectar el grado de eficacia y eficiencia de los procesos, a través de la utilización de diferentes estrategias, métodos y técnicas para determinar fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas y hacer propuestas en pro de su mejora; y cuyos objetivos planteados fueron:

- Verificar el manejo de los recursos asignados para las cajas menores, con el fin de constatar que las operaciones estén debidamente sustentadas, que los registros sean adecuados y conforme a la normatividad.
  - Determinar el desarrollo y cumplimiento de los objetivos propuestos en los procesos de cajas, abarcando el cumplimiento de la normatividad en lo respectivo a la materia.

Informe Auditoria 26-2016 Especial Institución Educativa Isolda Echavarría, vigencia fiscal 2015





Código: FO-AI-10

Página 19 de 20

Versión: 03

Decreto 1230 de 2008, Decreto 0632 de 2008, Decreto 727 de 2011 y Ley 87 de 1993. Los resultados fueron los siguientes: Para las cajas de las instituciones educativas, no fue posible hacerles arqueo, ya que en el momento de auditarlas, ya estas se encontraban cerradas por el ciclo de vacaciones; y como conclusión de la Oficina de Control Interno del Municipio de Itagüí, se tiene: Su enfoque es dirigido a los arqueos de las cajas revisando los documentos soporte, y el dinero correspondiente.



Código: FO-AI-10

Página 20 de 20

Versión: 03

# 4 TIPIFICACIÓN DE HALLAZGOS

TIPO DE HALLAZGO	CANTIDAD	VALOR (en pesos)
ADMINISTRATIVOS SIN NINGUNA OTRA INCIDENCIA	2	
FISCALES CON POSIBLE INCIDENCIA DISCIPLINARIA		
ADMINISTRATIVOS SOLO CON INCIDENCIA FISCAL		
ADMINISTRATIVOS SOLO CON POSIBLE INCIDENCIA DISCIPLINARIA		
ADMINISTRATIVOS CON POSIBLE INCIDENCIA PENAL		
TOTAL	2	

VALENTINA ISAZA ARENAS
Profesional Universitaria